

מזכר הבנות

שנערך ונחתם בתל-אביב ביום 3 לחודש מרץ 2011

בין

תאגיד איסוף מכלי משקה בע"מ ח.פ. 513153791

מרחוב קויפמן 4, תל-אביב

להלן – "התאגיד"

לבין

מרכז השלטון המקומי בישראל (ע.ר.) 58-0002244

מרחוב הארבעה 19, תל-אביב

להלן – "המרכז"

1. מבוא – מטרה

- 1.1 מטרתו של מזכר הבנות זה להעלות על הכתב עקרונות למסגרת התקשרות בין הרשויות המקומיות בישראל לבין התאגיד לשם קידום איסופם, מיונם ומחזורם של בקבוקים ומיכלי משקה גדולים כהגדרתם בחוק הפיקדון על מיכלי משקה, תשנ"ט 1999 (להלן – "מיכלי משקה גדולים" או "מיכלי המשקה").
- 1.2 מזכר זה אינו מחליף התקשרות פרטנית של כל רשות מקומית עם התאגיד לשם הסדרה כוללת של איסוף מיון ומיחזור של מיכלי המשקה לרבות מימון של פעולות אלה.
- 1.3 מזכר הבנות זה נערך בין הצדדים בהתאם ובכפוף לאמור בחוק הפיקדון ובמסמך התכנית הפעולה לאיסוף מיכלי משקה גדולים על ידי יצרני ויבואני משקאות אשר נחתם ביום 28 בינואר 2010 על ידי התאגיד ויצרני משקאות לבין המשרד להגנת הסביבה (להלן: "תכנית הפעולה").

2. עקרונות המזכר

- 2.1 שני הצדדים מצהירים על נכונותם לקדם את הגברת הבאתם למיחזור של מיכלי משקה גדולים וזאת, בין היתר, באמצעות הגברת איסוף מיכלי משקה גדולים בתחומי הרשויות המקומיות בכל חלקי הארץ.

- 2.2. התאגיד והרשויות המקומיות יתקשרו בהסכמים שעניינים הסדרת איסוף מיכלי המשקה הגדולים על ידי קבלנים אשר יבצעו את האיסוף ואת התחזוקה של מתקני האיסוף. לצורך כך, הרשות המקומית תתקשר בהסכם עם קבלן איסוף מצד אחד ועם התאגיד מצד שני בהתאם לעקרונות המפורטים להלן.
- 2.3. המרכז יפעל להעברת עקרונות המזכר לכלל הרשויות המקומיות על מנת להביא להתקשרויות פרטניות עם התאגיד ועם קבלני האיסוף, לפי העניין, על בסיס העקרונות המובאים במזכר זה.
- 2.4. מוצהר ומוסכם בין הצדדים כי כל אחד מהם מוסמך להתקשר במזכר הבנות זה בשם עצמו וידוע לתאגיד כי המרכז אינו גורם המוסמך להורות לרשויות המקומיות להתקשר על פי האמור במזכר הבנות זה או בכל מסמך הנלווה אליו.

3. אופן שיתוף הפעולה

- 3.1. התאגיד יתקשר עם כל אחת מהרשויות המקומיות באופן פרטני בהסכמים שיסדירו את איסוף ופינוי מיכלי המשקה מתחומן.
- 3.2. בכפוף למפורט במזכר הבנות זה, התאגיד יישא בעלות של אספקתם, הצבתם, אחזקתם ופינוי של המתקנים לאיסוף מכלי המשקה (להלן: "המתקנים") בתחום הרשות המקומית בכפוף לחתימת הרשות המקומית על הסכם פרטני עם התאגיד.
- 3.3. הרשות המקומית תקדם ככל יכולתה, את איסוף מיכלי המשקה הגדולים על ידי תושביה אל המתקנים.
- 3.4. הרשות המקומית תתקשר בחוזה עם קבלן/ים למתן שירותי פינוי של מכלי המשקה ומחזורם לפי חוק איסוף ופינוי פסולת למחזור, התשנ"ג-1993 וכן למתן שירותי תחזוקה של המתקנים (להלן: "החוזה");
- במסגרת החוזה יקבע כי הקבלן יספק שירותי פינוי מכלי המשקה ותחזוקת מתקנים וכי המחיר שייקבע עימו יהיה מחיר שיכלול את כל השירותים אותם הוא מספק ללא עלויות נוספות, לרבות קיומו של ביטוח מתאים, בין היתר, לו, לעובדיו, צדדי ג' ולמתקנים. במסגרת החוזה ייקבע כי המחיר משקף בתוכו את

שווי חומרי הגלם (כהגדרתו להלן) הנאסף על ידי הקבלן והרשות המקומית תפעל לכך כי תינתן לו בו זכות שימוש כמפורט להלן.

כל חומר גלם (לרבות אך לא רק מיכלי המשקה) הנאסף במתקני האיסוף ישמש לכיסוי כל עלויותיו של הקבלן, או חלק מהן, בפניו מכלי המשקה ותחזוקת המתקנים.

מובהר בזאת כי התאגיד יישא בעלויות כאמור בכפוף לקיומו של מכרז כדין במסגרתו הוגשו לרשות המקומית הצעות העומדות בתנאי הסף של המכרז. היה ותוגשנה שתי הצעות במכרז או פחות מכך, הרי שהשתתפות התאגיד בעלויות הנזכרות בסעיף 3.2 לעיל, תקבע בהתאם להסכמות אליהן יגיעו הרשות והתאגיד באופן פרטני.

3.5. הרשות המקומית תוודא, כי במסגרת החוזה שלה עם קבלן האיסוף, קבלן האיסוף יהיה מחויב בדיווח לרשות ולתאגיד ויאפשר לרשות ולתאגיד בקרה לגבי משקל המיכלים שנאספה על ידו בתחומי הרשות המקומית (בטונות) בין אם מדובר במיכלי משקה ובין אם מדובר בכל חומר אחר שנאסף במיכלי האיסוף (לעיל- חומר הגלם).

3.6. הרשות המקומית תחוב חובת דיווח ובקרה לתאגיד על משקל מיכלי המשקה הנאספים מתחומה וכן תמסור לתאגיד כל נתון אחר ככל שיש ברשותה לגבי פעילות האיסוף ומחזור חומר הגלם.

3.7. התשלום לרשות המקומית ייעשה על בסיס דיווח לתאגיד וכנגד הצגת חשבונית בגין התשלום הכולל ששלמה לקבלן. הרשות המקומית תשתף פעולה עם התאגיד על מנת שזה יוכל לקבל החזרי מע"מ בגין התשלומים לרשות.

3.8. עד לסוף שנת 2013 ובכפוף לחתימת הסכם פרטני בין התאגיד לרשות המקומית, יספק ויצבי התאגיד ככל שיש בכך צורך, על חשבונו ובמיקומים לפי בחירת הרשות המקומית, מתקנים כך שבתחומה של הרשות המקומית יוצב מתקן לכל 400 תושבים (וזאת לרבות המתקנים שהוצבו לפני לחתימת הצדדים על מזכר זה). מובהר בזאת, כי התאגיד לא יחליף מתקנים קיימים במתקנים חדשים וכי

תחזוקת המתקנים הקיימים והחדשים חלה על הקבלן עימו תתקשר הרשות המקומית בחוזה כאמור לעיל.

3.9. הצבת מתקני האיסוף הנוספים (מעבר למתקנים הקיימים לפני חתימת מזכר ההבנות) בתחומי הרשות המקומית ייעשה בתיאום עם הרשות המקומית.

מוסכם כי ככל שקיימת התקשרות קודמת בין קבלן לבין הרשות המקומית לגבי מתקני איסוף שהוצבו לפני לחתימת מזכר ההבנות, התאגיד יישא בעלות של פינוי המכלים ואחזקת המתקנים עד לתקרה בהתאם למודל הכלכלי (נספח א') ובכפוף לחתימת חוזה פרטני עם הרשות המקומית בהתאם לעקרונות המפורטים במזכר הבנות זה.

מובהר בזאת כי המודל הכלכלי הנ"ל יעודכן אחת לשנה.

3.10. הרשות המקומית מתחייבת שלא לגרוע ממצבת מתקני האיסוף הקיימים בתחומה לפני חתימת מזכר ההבנות.

4. שונות

4.1. הכותרות במזכר הבנות זה נכתבו לשם הנוחות והתמצאות בלבד.

4.2. מוסכם בין הצדדים כי התחשיב המצורף למזכר זה יופץ לכלל הרשויות המקומיות בכפוף לכל דין.

4.3. כל שינוי במזכר הבנות זה לא יהיה תקף אלא אם נעשה בכתב ובחתימת שני הצדדים.

4.4. מזכר ההבנות יהיה כפוף לכל דין לרבות, אך לא רק, הוראות חוק הפיקדון ותנאי תכנית הפעולה.

4.5. כל הודעה שתישלח על ידי צד למשנהו תיחשב שוכאילו התקבלה אצל הצד האחר בחלוף 72 שעות ממועד משלוחה בדואר ותיחשב כאילו התקבלה באותו היום אם נשלחה בפקס או בדוא"ל ובלבד שנשלחו במהלך שעות העבודה המקובלות.

ולראייה באו הצדדים על החתום

מרכז השלטון המקומי בישראל ע"מ
הארבעה 19 ת.ד. 10040 חיפה 3101201

מרכז השלטון המקומי בישראל

תאגיד איסוף מיכלי משקה בע"מ

ע"מ ק"ב ו"ק

תפקיד: מנהל

אס"ל מ"ל ו"ל
ט"מ נ"ל נ"מ

(תאגיד איסוף י"ר הו"מ"ק)

שלמה דולברג
מנהל כללי
מרכז השלטון המקומי

תחשיב עלויות איסוף מיכלי משקה גדולים ברשויות המקומיות

ספטמבר 2010

על פי אומדנים שונים נמכרים היום בישראל כ- 650 מ' בקבוקי משקה של 1.5 ליטר. בקבוקים אלו יחויבו ביעד איסוף של 50% משנת 2014 ובהנחה שעד אז יגדל מספר הבקבוקים לכ-700 מ' הרי שיהיה צורך באיסוף של כ-350 מ' בקבוקים במשקל 17,500 טון מדי שנה (ומחזור 90% מהם). איסוף בקבוקים אלו יחייב את אל"ה בהצבה של 12,000 – 20,000 כלובים (תלוי בגודל) המשרתים רדיוס של כ-200 מ', ופינויים ע"י קבלנים שיבחרו במכרז.

להלן יפורט תחשיב הכולל הוצאות להפעלת משאית פינוי אחת ע"י קבלן המפנה את כלובי הבקבוקים ברחבי הרשות. זוהי יחידת ייצור שמחירה אינו משתנה משמעותית בהוספת משאיות נוספות למערך, למעט ירידת התקורות. בהנתן תפוקות עבודה מקובלות, תכולה ממוצעת של כלוב בעת פינוי וכן מחירי PET ממוחזר כיום, אנו מקבלים מחיר לפינוי כלוב אחד הכולל את תמורת חומר הגלם לקבלן.

התרחיש מניח פריסת כלובים המביאה לשיעורי שיתוף פעולה של הציבור, בהנחה שעם הסברה ופרסום מתאימים ניתן יהיה להגיע לשיעורים אלו בכל הארץ. אנו מעריכים שפריסה זו מחייבת כלוב הנותן שירות ברדיוס 200 מ' סביבו (או 400 מ' בין הכלובים).

- תוצאת התחשיב הנה כ-8.5 ש"ח לפינוי כולל תחזוקת כלוב וכולל הכנסות הקבלן מח"ג. מחיר זה הנו בעיר/רשות מקומית ועבור פינוי עד מתקן קצה המרוחק 25 ק"מ מהרשות במוצע.
- עבור מועצה אזורית יש להוסיף 10% למחיר הנ"ל
- על כל ק"מ נוסף יש להוסיף 1% למחיר לפינוי, כמו שנהוג במכרזים לפינוי פסולת.

אם גם אחרי מהלכי הפריסה, הפרסום וההסברה של אל"ה יוותרו הבדלים בקצב מילוי הכלובים בין הרשויות השונות – יכולה אל"ה לשנות את גודל הכלובים או את מספר הפינויים על פי הבנתה. המרחק בין הכלובים אמור להיות קבוע על מנת להביא לשיתוף פעולה דומה של הציבור בכל מקום ומאיך לא להגדיל את מספר הכלובים מעבר למינימום הכרחי להשגת היעדים. לפיכך אין צורך בבניית מודל מחירים נפרד לרשויות על בסיס גודלן וצפיפות האוכלוסין בהן. זאת גם על בסיס נסיון מכרזים קודמים בתחום הפסולת.

חשוב מאד להתנות מול אל"ה את ההמלצה למחירי המקסימום הללו בפריסה מלאה והסברה ברשות בה מתבצע המכרז, כך שהקבלן יראה לנגד עיניו את התמורה הפוטנציאלית הראלית.

יצוין כי חישוב זה רגיש מאוד למחיר ח"ג וכאן השתמשנו במחירים עדכניים וגבוהים. אם ירדו המחירים באחוזים ניכרים לאורך זמן ידרשו הקבלנים מחיר גבוה יותר ויש צורך במנגנון לבירור הנושא מול אל"ה.

ניתן כמובן לבצע ניתוחי רגישות שונים המצביעים על מחירים גבוהים ונמוכים יותר מאלו שנבחרו ואולם אנו סבורים שהמחירים כאן הנם חישוב סביר למחירי מקסימום מומלצים בכל רחבי הארץ וברור שבאותם מקומות שהקבלן יכול לתת תפוקות גדולות יותר ייתקבלו במכרזים מחירים נמוכים משמעותית ואף תשלומי קבלן לרשות.

7

להלן פירוט התחשיב :

טבלה 1 : תזרים חזוי מהפעלת משאית אחת

הערות	אומדן 2011	
ראו הנחות יסוד 1 - 7, בטבלה 2	98,264	1 מימון משאית 15 טון + ארגז
הנחות יסוד 8 - 10 טבלה 2, מתקן קצה במרחק עד 25 ק"מ	36,000	2 דלק
מבוסס על אתר האינטרנט של "חשב", אוגוסט 2010	36,600	3 תיקונים וחלפים
מבוסס על אתר האינטרנט של "חשב", אוגוסט 2010	6,000	4 צמיגים
מבוסס על אתר האינטרנט של "חשב", אוגוסט 2010	5,500	5 שמנים ושונות
מבוסס על אתר האינטרנט של "חשב", אוגוסט 2010	2,200	6 רישוי
מבוסס על אתר האינטרנט של "חשב", אוגוסט 2010	4,100	7 ביטוח חובה
מבוסס על אתר האינטרנט של "חשב", אוגוסט 2010	18,200	8 ביטוח רכוש
מבוסס על אתר האינטרנט של "חשב", אוגוסט 2010	108,600	9 סה"כ תפעול
ראו הנחות יסוד 11 - 12, כולל תוספת 15% מישרה	124,200	10 נהג
ראו הנחות יסוד 11 - 12 כולל תוספת 15% מישרה	82,800	11 עובד
	207,000	12 סה"כ שכר
	62,080	13 תקורה ועקיפות (15%)
	475,943	14 סה"כ הוצאות
	20%	15 שעור רווח רצוי מההכנסות
	594,929	16 סה"כ הכנסות מחושבות על הוצאות + רווח
20%	118,986	17 רווח לפני מס
על בסיס מחיר ח"ג \$ 250, והנחות תפעול 13 - 22	530,207	18 הכנסות ממכירת ח"ג
	10%	19 שיעור רווח קבלן המוכר את ח"ג ומפנה ללא תשלום
הפרש בין הכנסות כולל רווח להכנסות ח"ג	64,722	20 תשלום שנתי כדי להשאיר קבלן עם 25% רווח
קבלן נשאר עם 20% רווח	3.9 ₪	21 מחיר לפינוי אחד כאשר קבלן מוכר ח"ג
על בסיס 105 לכלוב לשנה - נתוני אל"ה	4.4 ₪	22 תוספת תחזוקה לפינוי אחד
	8.3 ₪	23 מחיר לפינוי כולל תחזוקה, קבלן מקבל תמורה מח"ג

כאמור לתוצאה זו יש להוסיף :

- 10% (83 אג') אם מדובר במועצה אזרית
- 1% (8 אג') לכל ק"מ מעבר ל-25 ק"מ הראשונים עד למתקן הקצה.

17

להלן הנחות היסוד בבסיס החישוב הנ"ל :

טבלה 2 : הנחות יסוד לחישוב תפוקות והכנסות ממשאית אחת

מס	תחשיב משאית אחת	ערך	הערות
	רכב		
1	רכישת רכב 15 טון	280,000 ₪	
2	רכש ארגז דחס סגור כולל שאיבה	350,000 ₪	
3	סה"כ משאית + ארגז	630,000 ₪	
4	ירידת ערך שנתית רכב פינני (שנה לעומת קודמתה)	25%	
5	שווי בתום התקופה	206,438 ₪	
6	הלוואה נדרשת למשאית	423,562 ₪	
7	ריבית להלוואת רכב	6.0%	
8	נסועה שנתית בק"מ	40,000	
9	צריכת דלק (ק"מ לליטר)	4.0	
10	מחיר ליטר סולר	3.6	כולל החזר בלו
	שכר עבודה		
11	עלות שכר עובד אחד	6,000 ₪	בפועל נדרש עוד 15% משרה בשל העדרויות
12	עלות שכר נהג אחד	9,000 ₪	בפועל נדרש עוד 15% משרה בשל העדרויות
	תפעול		
13	מספר כלובים מפונים בשעה	6	פינוי כלוב כל 10 דקות
14	שעות עבודה נטו ביום למשאית וצוות	11	
15	ימי עבודה בשנה	250	
16	מספר פינויים כולל מקסימלי בשנה	16,500	
	תפוקות		
17	משקל בקבוק ממוצע גרם	41	
18	נפח כלוב ממוצע	3.4	ייתכנו גם כלובי 8 מ"ק על פי שיקולי אל"ה
19	תכולת בקבוקים מקסימלית כלוב ממוצע	1,100	כלוב 3.4 מכיל כ-1100 בקבוקים
20	אחוז תכולת כלוב בפינוי	75%	ע"ב 50% מלאים, 50% מלאים כדי מחציתם
21	תפוקה תיאורטית משאית ליום בטון	2.23	
22	טון שנתי צפוי	558	

י.י.